

Roma, 12 maggio 2008

Il governo dell'innovazione

FORUM PA
EXPO'08



NASCE L'ASSOCIAZIONE DELLE AZIENDE *IN HOUSE*

Soggetto senza scopo di lucro con sede a Roma,
promosso da



SardegnaIT

GRUPPO
LOMBARDIA INFORMATICA



Webred



operante in stretto raccordo con

CISIS

Centro Interregionale

per i Sistemi Informatici, geografici e statistici

CNIPA

Centro Nazionale per l'Informatica
nella Pubblica Amministrazione

NASCE L'ASSOCIAZIONE DELLE AZIENDE *IN HOUSE*

L'Associazione

intende essere un **POLO** tecnico e organizzativo

contribuisce all'**INFORMATIZZAZIONE** della PA

favorisce l'**ECONOMIA DIGITALE**



per realizzare la **SOCIETÀ DELL'INFORMAZIONE**

e promuovere lo sviluppo del **SISTEMA PAESE**

NASCE L'ASSOCIAZIONE DELLE AZIENDE *IN HOUSE*

<i>Società in house</i>	Regione o Provincia autonoma	Fatturato 2007	Dipendenti 2007	Totale affidamenti diretti ricevuti [1] (IVA esclusa)	Totale commesse da <i>in house</i> a mercato [1] (IVA esclusa)
CSI-Piemonte	Piemonte	€ 179.528.000	1.227	€ 110.000.000	€ 60.000.000
Lombardia Informatica	Lombardia	€ 192.000.000	511	€ 200.000.000	€ 153.000.000
Lait	Lazio	€ 68.000.000	226	€ 75.000.000	€ 65.000.000
Webred	Umbria	€ 13.756.000	129	€ 6.090.000	<i>dato non disponibile</i>
Sardegna.it	Sardegna	€ 4.089.159	84	€ 15.373.860 [2]	€ 3.118.970 [3]
Lepida	Emilia Romagna	<i>dati non disponibili</i> [4]			
InVa	Val d'Aosta	€ 22.447.000	224	€ 17.434.000	€ 7.500.000
Datasiel	Liguria	€ 41.000.000	350	€ 22.000.000 [5]	<i>dato non disponibile</i>
Informatica Alto Adige	Bolzano	€ 7.960.000	74	€ 8.360.000	€ 1.500.000
Informatica Trentina	Trento	€ 46.324.000	273	€ 37.962.000	€ 24.000.000
Insiel	Friuli Venezia Giulia	€ 80.000.000	830	€ 63.000.000	<i>dato non disponibile</i>
Sicilia e-Innovazione	Sicilia	€ 20.000.000	20	€ 14.000.000	€ 10.000.000

Rielaborazione CSI-Piemonte sulla base di dati Net-ICS

NB: [1] dati di previsione 2008 (compresa Sanità regionale); [2] affidamenti 2007 – 2009;

[3] importo totale gare aggiudicate e commesse; [4] società costituita durante il 2007; [5] dati 2007

IL PAESE È IN RITARDO

Gli investimenti per l'innovazione sono insufficienti sia nel comparto **PUBBLICO** sia nel settore **PRIVATO**

2007

il mercato ICT italiano è cresciuto dello 0,9%
contro il 5,5% a livello mondiale

l'incidenza della spesa IT sul PIL è dell'1,7%
contro il 2,7% della media europea

Occorre "una forte capacità di **REGIA**,
gestita da un organismo formalmente riconosciuto
a livello di Governo **CENTRALE**,
coordinato con organismi simili a livello **LOCALE**"

*"Qualche idea per le politiche del nuovo Governo",
di G. Capitani – Computerworld on line 24/04/08*

ESISTE UNA GUIDA A LIVELLO CENTRALE

Da oltre quindici anni
CNIPA (fino al 2003 **AIPA**) tenta di contrastare
il ritardo di innovazione nella PA
guidando a livello **CENTRALE** lo sviluppo

Realizzazioni

RUPA – Rete Unitaria della Pubblica Amministrazione
SPC – Sistema Pubblico di Connettività
FIRMA DIGITALE
PEC – Posta Elettronica Certificata
...

IL PAESE HA BISOGNO DI GUIDE A LIVELLO LOCALE

È necessario rafforzare la dimensione regionale
attraverso le società *in house*,

BRACCI OPERATIVI delle Amministrazioni locali

IL PAESE HA BISOGNO DI GRANDI PROGETTI

Implementazione di **INFRASTRUTTURE**

Condivisione di **PIATTAFORME**

Integrazione di **PROCESSI** e ***DATABASE***



È necessaria una **VISIONE** strategica
di lungo periodo

C'È UN VUOTO ISTITUZIONALE

I diversi **LIVELLI** istituzionali
NON agiscono come parti integrate
di una **PA UNITARIA**

né a livello regionale né a livello interregionale



La domanda pubblica risulta **DEBOLE**, in quanto scoordinata
e i progetti **POCO INCISIVI**, in quanto circoscritti

OCCORRONO DIALOGO E CONFRONTO

Le società *in house*
costituiscono lo snodo per **FAR COLLABORARE**
i diversi livelli istituzionali della PA
tra **LORO** e con **L'ESTERNO**



FEDERALISMO come **RETE DI REGIONI**
per la realizzazione di progetti coordinati

Iniziative

ICAR – Identità digitale per la Cooperazione Applicativa

SISTEMA NORD OVEST – Accordo Liguria, Piemonte e Valle d'Aosta

SIGMATER – Servizi catastali

C'È UN VUOTO DI MERCATO

Nelle regioni in cui le *in house* sono assenti
NON si registra una crescita **SIGNIFICATIVA**
del mercato privato

La domanda pubblica è frammentaria
e ciò rende **POCO APPETIBILI** e **RISCHIOSI** gli investimenti
da parte dei privati



Per due volte la gara indetta dalla Regione Friuli Venezia Giulia
per la **PRIVATIZZAZIONE** di **INSIEL**
non è andata a buon fine, nonostante le condizioni favorevoli per gli acquirenti

C'È UN VUOTO DI MERCATO

Le *in house* sono nate
per assicurare **SISTEMI INFORMATIVI REGIONALI UNITARI**
che da soli gli operatori privati non possono garantire



Il modello più rispondente alle esigenze della PA
è quello **CONSORTILE**,
cui partecipano **TUTTI I LIVELLI** amministrativi locali

OCCORRE SUPERARE LA SEMPLICE LOGICA DI MERCATO

Le società *in house* favoriscono l'**INNOVAZIONE** della PA
e le permettono di funzionare bene e ridurre i suoi costi



perché

non si limitano a perseguire il proprio profitto
ma operano secondo la logica del **SERVIZIO**

sono in grado, guidati dalla **POLITICA REGIONALE**,
di **COLLEGARE** tra di loro i progetti degli Enti del territorio

favoriscono la **CRESCITA** del mercato privato, distribuendo domanda aggregata
alle **PICCOLE IMPRESE**, non solo ai grandi operatori

L'INNOVAZIONE CRESCE GRAZIE A PROGETTI DI SISTEMA

I progetti sono più significativi ed il mercato è più forte
dove la PA è supportata da soggetti (*in house*)
capaci di costruire e gestire **PIATTAFORME**
su cui far lavorare gli **OPERATORI PRIVATI**

L'INNOVAZIONE CRESCE GRAZIE A PROGETTI DI SISTEMA



Programma regionale
per la diffusione della larga banda
[PIEMONTE]

WI-PIE
La rete uguale per tutti

Piattaforma documentale inter-ente
basata su tecnologie *Open Source*
[PIEMONTE]



Portale unificato per la presentazione
di servizi di PA e privati
[LIGURIA]

Collegamento telematico
tra gli operatori sanitari
per l'erogazione di servizi
[LOMBARDIA]



L'INNOVAZIONE CRESCE GRAZIE A PROGETTI DI SISTEMA



Rete a banda larga
delle Pubbliche amministrazioni
[EMILIA ROMAGNA]

Agenzia regionale
per l'acquisto di beni e servizi
[EMILIA ROMAGNA]



Servizio unico di prenotazione
di visite, esami diagnostici e specialistici
[LAZIO]



umbria.gov.it Portali integrati territoriali
dei servizi della PA regionale
[UMBRIA]



Portale
Regionale
dei Servizi

Portale del sistema regionale
di biblioteche
pubbliche e private
[SARDEGNA]

SardegnaBiblioteche

L'ASSOCIAZIONE SARÀ UN PUNTO DI RIFERIMENTO UNICO E FORTE

L'operato delle società *in house* per una PA efficiente a vantaggio dell'ammodernamento del Paese richiede un **CONTESTO NORMATIVO** adeguato



Ad esempio, ripensando l'**art. 13** del Decreto "Bersani" perché l'innovazione **NON** è un **PRODOTTO** (come l'acqua o i farmaci) e il **RIUSO** di esperienze tra le regioni è **INDISPENSABILE** per la diffusione delle eccellenze nel Paese